

## PAMUK DESTEKLERİNİN ETKİNLEŞTİRİLMESİ İÇİN UPK ÖNERİSİ

ULUSAL PAMUK KONSEYİ

### PAMUK DESTEKLERİNİN ETKİNLEŞTİRİLMESİ İÇİN SÜREÇ ÖNERİSİ

Aralık, 2013

#### 1. PAMUK EKİLİ ALAN BEYANI (PEAB) TOPLANMASI

Ekim döneminde çiftçilerden gerçekleştirdikleri pamuk ekimlerini parsel bazında beyan etmeleri istenecektir. Bu beyanların toplanması en geç 30 Haziran'da son bulacak ve bu tarih hiç bir şekilde uzatılmayacaktır.

Gerekçe: "Ekim Alanı" Üretimin iki temel bileşeninden birincisidir. Üretimin güvenli tahmini ve belirlenmesi öncelikle ekim alanının doğru tespitini gerektirir. Haziran sonunda ikinci ürün de dahil pamuk ekimi tümüyle tamamlanmış durumdadır. PEAB'nın bu tarihle sınırlandırılması pratikte hiç bir sorun yaratmayacağı gibi, muhtemel kötü niyetlerin önünün alınması ve doğrulama için gerekli sürenin kazanılmasına katkı sağlayacaktır.

#### 2. PAMUK EKİLİ ALAN BEYANI (PEAB) DOĞRULAMASI

Vejetasyonun uzaktan algılama için uygun yoğunluğa eriştiği dönem ile hasat arasındaki sürede (15 Temmuz-30 Ağustos gibi) Ekim Beyannamelerinin örneklem yöntemiyle, parsel bazında

Uzaktan Algılama Teknikleri, ve

Saha Denetleme Gözlemleri

ile kontrolü yapılacak; yalan ve/veya hatalı beyan sahibi çiftçiler duyurularla (İlçe Mühendislikleri/İl Müdürlükleri aracılığıyla) uyarılacak, muhtemel itirazlar için bir süre tanınacak, bu süre sonunda yapılan itirazlar ikinci kontrollerle ret ya da kabul edilerek kesinleştirilecektir. İtirazı haksız bulunan "Yalan Beyanda Bulunmuş Çiftçiler (Beyan ettikleri parsel ya da parsellerde ekili pamuk bulunmayan çiftçiler)" destek kapsamından kesinlikle çıkarılacak; "Hatalı Beyanda Bulunmuş Çiftçiler (Beyan ettikleri parsellerdeki pamuk ekili alanları beyandan az ya da çok olan çiftçiler)" için ise "Doğrulanmış Ekim Alanı Değerleri" esas alınacaktır.

Bu şekilde yurt genelinde pamuk ekili alanlar parsel bazında, yapılan kontroller doğruluğunda tespit edilmiş olacaktır.

Gerekçe: TARBİL kapsamında Gözlem Kulelerinin öngörülen sayıya ulaşması ve ayrıca yansıma değerlerinin değerlendirilmesinde yeterli güvenilirliğe erişilmesi durumunda Pamuk Ekili Alanların tespiti için çiftçi beyanına gerek kalmayacaktır. Ancak, bu yapılan kadar çiftçi beyanına başvurulması

bir külfet olarak düşünülmemeli, aksine çiftçilerimizin Bakanlıkta bu türden bilgi alış verişine alıştırmaları, doğrulanan beyanların artmasıyla birlikte parsel bilgi sisteminin güncellenmesi ve yararların sağlanacağı dikkate alınmalıdır.

### 3. TOPLAM KÜTLÜ PAMUK ÜRETİM (REKOLTE) BEYANI (TRB) TOPLANMASI

Hasatla birlikte PAMUK EKİLİ ALAN BEYANLARI-TEAB) kesinleşmiş çiftçilerden, mevcut uygulamadaki gibi, ürünlerini sattıkları/teslim ettikleri çırçır işletmelerinden alacakları "MÜSTAHSİL MAKBUZLARI" ile kanıtlayacakları "TOPLAM KÜTLÜ PAMUK ÜRETİM (REKOLTE) BEYANLARI-TRB)" toplanacaktır. Bunların süresi 31 Mart tarihinde sona erecek ve bu süre kesinlikle uzatılmayacaktır.

### 4. DESTEKLEMESİNE ESAS PAMUK MİKTARININ BELİRLENMESİ

Bu aşamada önce, Bakanlıkça "ÜLKE GENELİNDE DESTEKLENECEK ORTALAMA KÜTLÜ PAMUK VERİMİ-DOKPV" belirlenecektir. Bu değerin belirlenmesinde, geçmiş yılın gerçekleşen değeriyle o sezondaki bitki gelişme koşullarının seyrinin yanı sıra, pamuk politikası ve bunun için ayrılan plasman hacmi de dikkate alınacaktır. (UPK olarak, son yıllarda tarla verimlerinde sağlanan gelişmeler ışığında, Desteklenecek Ortalama Pamuk Verimi için 500 kg/da gibi bir değerin esas alınmasının hem destekten beklenen yararların kazanılmasını sağlayacak, hem de kötü niyetli kişilerin istismarını önleyeceğini düşünüyoruz.)

Buradan hareketle, çiftçilerin desteklemeye esas pamuk miktarları doğrulanmış PAMUK EKİLİ ALAN BEYANLARI-PEAB ile TOPLAM KÜTLÜ PAMUK ÜRETİM (REKOLTE) BEYANLARI-TRB eşleştirilerek belirlenecektir. Şöyle ki, herhangi bir çiftçinin Toplam Kütlü Pamuk Üretim (Rekolte) Beyanının DOĞRULANMIŞ PAMUK EKİLİ ALAN BEYANI toplamına bölünmesiyle bulunacak ortalama verim değeri,

Desteklenecek Ortalama Kütlü Veriminden az ise, çiftçinin desteklemeye esas pamuk miktarı beyan etmiş olduğu Toplam Kütlü Pamuk Üretimi (Rekolte) kadar olacak ,

Desteklenecek Ortalama Kütlü Verimine eşit veya daha fazla ise, çiftçinin desteklemeye esas pamuk miktarı PAMUK EKİLİ ALAN BEYANI toplamı ile ÜLKE GENELİNDE DESTEKLENECEK ORTALAMA KÜTLÜ VERİMİNİN çarpımından bulunacak miktarla sınırlı kalacaktır.

Örneğe, Desteklenecek Ortalama Kütlü Verimi için 500 kg/da değerin ilan edildiği bir sezonda,

10 dekar alanda 4000 kg kütlü pamuk ürettiğini beyan eden bir çiftçinin desteklemeye esas alınacak kütlü pamuk miktarı 4000 kg olacak;

10 dekar alanda 5850 kg pamuk üreten bir çiftçinin desteklemeye esas kütlü pamuk miktarı ise, 5000 kg ile sınırlı kalacaktır.

Gereğe: Belirtildiği üzere TARBIŁ projesi altyapısının tamamlandığında ve Uzaktan Algılama sonuçlarında istenilen güven ve doğruluğa erişildiğinde, rekolte beyanlarının doğruluğu parsel bazında

denetlenebilecek ve bu sayede, eğer politik açıdan uygun görülürse, verim artışın teşvik amacıyla gerçekleşen verim bazında destekleme yapılabilir. Ancak, hali hazırda uzaktan algılama ile bu ayrıntıda bir verim tahmini yapılamadığından, desteklemeye esas pamuk miktarının, sadece çiftçi beyanına bağlı kılınması konuyu istismara açık hale getirmekte ve uygulamada kaçınılmaz olarak bir dizi haksızlıklara ve buna bağlı olarak ta yakınmalara yol açmaktadır. Dahası, destekleme öngörülen amacı sağlamaktan uzaklaşmaktadır. Bu nedenle, TARBİL kapsamında parsel bazında güvenilir verim tahminleri yapılabildiği kadar olan geçiş döneminde, yukarıda önerilen Ülke Genelinde Desteklenecek Ortalama Kütlü Verimi' ne dayalı yaklaşım en az istismar ve yakınmayla pamuk üretiminin teşvikini sağlayacaktır. Çok basit ve kolay uygulanabilir olması da bir diğer tercih nedeni olacaktır.

##### 5. DESTEKLEMENİN BEŞ YILLIK BİR PLAN DAHİLİNDE YAPILMASI

Pamuk üretimi emek ve sermaye yoğun bir üretim dalıdır; dahası makinalı işlem sayısı diğer ürünlerle karşılaştırılmayacak kadar fazladır. Bu nedenle, pamuk ekme karar veren bir çiftçi gerekli donanım için bir yatırım yapmak ve bu yatırımı amorti edebilmek için üretimi uzun bir süre sürdürmek zorundadır. Benzer yaklaşım, işçi temini ve kullanımı için de geçerlidir. Pamuk çiftçileri üretimlerini düzenli bir şekilde sürdürebilmek için bir kadro oluşturmak ve bunu korumak durumundadır. Bu nedenlerden ötürü, pamuğu ürün desenine alma, ya da ürün deseninden çıkarma kararı her yıl için yenilenebilecek bir karar değildir. Bu özellikleri nedeniyle, pamuk üretiminde sürdürülebilir bir gelişme ancak orta vadeli teşvik politikalarıyla sağlanabilir. Nitekim, ABD başta olmak üzere, bir çok ülke pamuk üretimlerindeki sürdürülebilirliği, bu şekilde 5-7 yıl süreli planlar yardımıyla sağlamaktadır.

Bu düşüncelerin ışığında, ülkemiz pamuk desteklerinin etkinleştirilmesinde yukarıda önerilen sürecin yanı sıra, desteklemenin 5 yıl gibi bir süre için sürdürüleceğine karar verilmesi ve bunun ilan edilmesi de büyük önem arz etmektedir.

Saygılarımızla,

Ş.Barış Kocagöz

Ulusal Pamuk Konseyi

Yönetim Kurulu Başkanı